
La relation Principal-Agent dans l'aide publique au développement (APD). Une relecture synthétique de l'espace de coopération Nord-Sud

Gabriel M. Bissiriou

 <https://www.ouvroir.fr/cpe/index.php?id=337>

DOI : 10.57086/cpe.337

Référence électronique

Gabriel M. Bissiriou, « La relation Principal-Agent dans l'aide publique au développement (APD). Une relecture synthétique de l'espace de coopération Nord-Sud », *Cahiers du plurilinguisme européen* [En ligne], 3 | 2011, mis en ligne le 01 janvier 2011, consulté le 27 octobre 2023. URL : <https://www.ouvroir.fr/cpe/index.php?id=337>

Droits d'auteur

Licence Creative Commons – Attribution – Partage dans les mêmes conditions 4.0 International (CC BY-SA 4.0)

La relation Principal-Agent dans l'aide publique au développement (APD). Une relecture synthétique de l'espace de coopération Nord-Sud

Gabriel M. Bissiriou

PLAN

Introduction

L'élaboration de contrats optimaux d'APD

Régime optimal d'engagement *ex ante*

 L'optimum de premier rang (*first best*)

 L'optimum de second rang (*second best*)

Régime discrétionnaire : sans technologie d'engagement (*third best*)

La délégation à une IMA au mandat anti-pauvreté

Le partenariat public – privé

Conclusion

TEXTE

Introduction

- 1 La recherche par les pays donateurs du Nord et les pays bénéficiaires du Sud d'une coopération renforcée, fondée sur des valeurs et des principes communs, relance actuellement les débats théoriques sur l'efficacité de l'aide publique au développement (APD).
- 2 La littérature émergente sur les déterminants contractuels et institutionnels du processus de délivrance de l'aide tire sa source dans les récentes conclusions des investigations empiriques et théoriques sur l'efficacité de l'aide.
- 3 Les analyses empiriques sur l'efficacité de l'aide montrent, au-delà de l'absence d'impact de l'aide sur la croissance (Boone, 1996), qu'une véritable appréciation de cet impact exige de prendre en compte l'hétérogénéité des pays bénéficiaires. Si Burnside et Dollar (2000), dans une perspective de court terme, montrent que l'impact de l'aide est

positif dans les pays poursuivant de bonnes politiques macroéconomiques, Svensson (1999) considère, qu'à plus long terme, l'aide est uniquement bénéfique aux pays jouissant de bonnes pratiques démocratiques. De plus, ils ne trouvent respectivement aucun impact de l'aide sur la qualité des choix politiques des pays bénéficiaires (Burnside et Dollar, 2000), ni sur la discipline fiscale (Svensson, 2000). Si cette littérature a conduit à privilégier la politique de la sélectivité par rapport à celle de la conditionnalité, elle trouve malheureusement que cette sélectivité n'est pas suffisamment déterminante pour réduire la pauvreté dans les pays bénéficiaires (Collier, 1997 ; Dollar et Svensson, 1998 ; Collier et Dollar, 1998).

- 4 Sur le plan théorique, différentes études essaient d'élaborer des modèles analytiques qui tentent d'articuler ces paradoxes empiriques dans un schéma cohérent et d'améliorer notre compréhension de l'efficacité de l'aide. Partant de l'hypothèse que le gouvernement au Sud se préoccupe partiellement du bien-être général du pays, et partiellement du bien-être particulier de son élite dirigeante, ces modèles analytiques considèrent que l'aide et la conditionnalité peuvent être utilisées pour réduire la rente informationnelle acquise par l'élite dirigeante et accroître ainsi la consommation du pauvre au Sud, qui constitue l'élément déterminant de la croissance des pays bénéficiaires de l'aide. Si certains de ces modèles s'intéressent à l'efficacité de l'aide par la voie du transfert fiscal entre les deux groupes (des riches aux pauvres) dans le pays récipiendaire (Adam et O'Connell, 1999 ; Drazen, 1999), d'autres préfèrent celle des contrats incitatifs entre Principal et Agent visant à résoudre les problèmes informationnels (Azam et Laffont, 2003 ; Svensson, 2000).
- 5 Notre analyse s'inscrit dans la lignée de ces deux derniers modèles abstraits qui s'intéressent aux sérieux problèmes d'agence, en particulier de celui de l'aléa moral et de l'anti-sélection. Si le modèle de Svensson (2003) explore les aspects institutionnels nécessaires à une plus forte crédibilité d'engagement des donateurs altruistes, celui d'Azam et Laffont (2003) utilise les concepts de bien public mondial (BPM) et de compatibilité incitative pour améliorer la capacité des pays bénéficiaires à accroître la consommation du pauvre au Sud.
- 6 S'inspirant de ces deux structures formalisées, notre modèle s'intéresse aux mécanismes d'incitation des acteurs institutionnels impli-

qués dans la chaîne de délivrance de l'aide, en l'occurrence ceux d'une institution multilatérale d'aide (IMA¹) telle que la Banque mondiale d'une part, ceux d'un partenariat public-privé d'autre part (ONG², firmes contractantes). Il se différencie principalement des deux modèles par la recherche d'un partenariat global et des engagements mutuels du Nord et du Sud concernant la production du bien public mondial (BPM) qu'est l'accroissement de la consommation du pauvre au Sud en termes de construction d'infrastructures nécessaires à l'acquisition de son bien-être (accès à l'eau potable, éducation et santé).

- 7 Si nous considérons l'aide comme un contrat où un donateur bilatéral altruiste du Nord cherche à transférer une aide exogène à deux pays bénéficiaires du Sud pour réduire la pauvreté au Sud (BPM), il n'en reste pas moins que son anticipation affecte négativement les motivations des gouvernements bénéficiaires à élaborer des politiques appropriées. Pour atténuer les conséquences du dilemme du samaritain (à savoir, la possibilité que des gouvernements bénéficiaires exploitent l'altruisme du donateur), nous montrons qu'à défaut d'assurer des contrats optimaux de *first best* et de *second best* (section 1), la délégation de la règle d'allocation de l'aide à une institution multilatérale d'aide (IMA, exemple : Banque mondiale) au mandat anti-pauvreté d'une part (section 2), la maîtrise du partenariat public-privé d'autre part (section 3), peut permettre aux deux acteurs fondamentaux de la relation Principal-Agent d'atténuer les problèmes d'incohérence temporelle (allocation *ex ante*, décaissement *ex post*) et d'agence (aléa moral, anti-sélection) auxquels ils se trouvent confrontés et ainsi rapprocher l'équilibre sous-optimal discrétionnaire *ex post* (cohérence temporelle, mais effets négatifs du dilemme du samaritain) de l'optimum *ex ante* de *second best*, plus réalisable (*la référence*).

L'élaboration de contrats optimaux d'APD

- 8 Pour étudier la relation Principal – Agent de l'APD ici, on considère un modèle où l'APD est déterminée par l'aversion des riches du monde (altruistes du Nord et du Sud) à la pauvreté au Sud. On considère la consommation du pauvre au Sud (C_p) comme un bien public mondial et on étudie les questions d'aléa moral, d'asymétrie d'information et d'incohérence temporelle soulevées par le fait que les gouvernements

du Sud (R_J , $J=1,2$) contrôlent la consommation du pauvre au Sud à travers sa politique de redistribution et profitent souvent du « dilemme du samaritain » du donateur bilatéral du Nord (N).

- 9 On considère également un jeu séquentiel à trois étapes. Le timing des événements en cas d'engagement *ex ante* de N se déroule de la manière suivante : à l'étape 1, le donateur N choisit sa politique d'aide *ex ante*. À l'étape 2, chacun des deux pays bénéficiaires R_J choisit simultanément et de manière non coopérative son niveau d'investissement I_J , pleinement conscient de cette politique d'aide. À l'étape 3, le donateur exécute sa politique d'aide *ex post* indépendamment des investissements réalisés par les bénéficiaires. L'élaboration des contrats optimaux dépendra du fait que le donateur N dispose ou non d'une technologie d'engagement. Dans le premier cas, l'accès à une technologie d'engagement permet au donateur bilatéral (N) d'élaborer un contrat incitatif d'APD susceptible d'amener les deux gouvernements bénéficiaires (R_J) à réduire la pauvreté dans leurs pays respectifs (*régime optimal d'engagement ex ante*). Dans le second cas, l'absence de technologie d'engagement peut conduire les deux bénéficiaires à profiter du dilemme du samaritain³ du donateur bilatéral et adopter un comportement de passager clandestin⁴ (*régime discrétionnaire sous-optimal*).

Régime optimal d'engagement *ex ante*

- 10 Dans les modèles de statique comparative d'Azam-Laffont (2003) et de Svensson (2000), le donateur bilatéral (N) élabore des contrats incitatifs optimaux dont l'un sert de référence en information parfaite (optimum de *first best*), l'autre de référence en information imparfaite (optimum de *second best*).

L'optimum de premier rang (*first best*)

- 11 En s'engageant *ex ante* (étape 1) à distribuer son budget d'aide à l'étape 3 du jeu séquentiel à deux gouvernements bénéficiaires R_J identiques, le donateur bilatéral établit un contrat optimal de la forme suivante :

- 12 Le donateur altruiste cherche à maximiser sa fonction *objectif* de préférences ou d'utilité qui est la somme des consommations contribuant à accroître la consommation du pauvre dans les deux pays bénéficiaires du Sud, parfaits altruistes ($\theta=1$) :

$$W_N = \sum U_J(C_J^{1-\theta}), \theta=1 \quad (1)$$

- 13 sous les contraintes budgétaire :

$$a_1 + a_2 = a \quad (2a)$$

- 14 de participation :

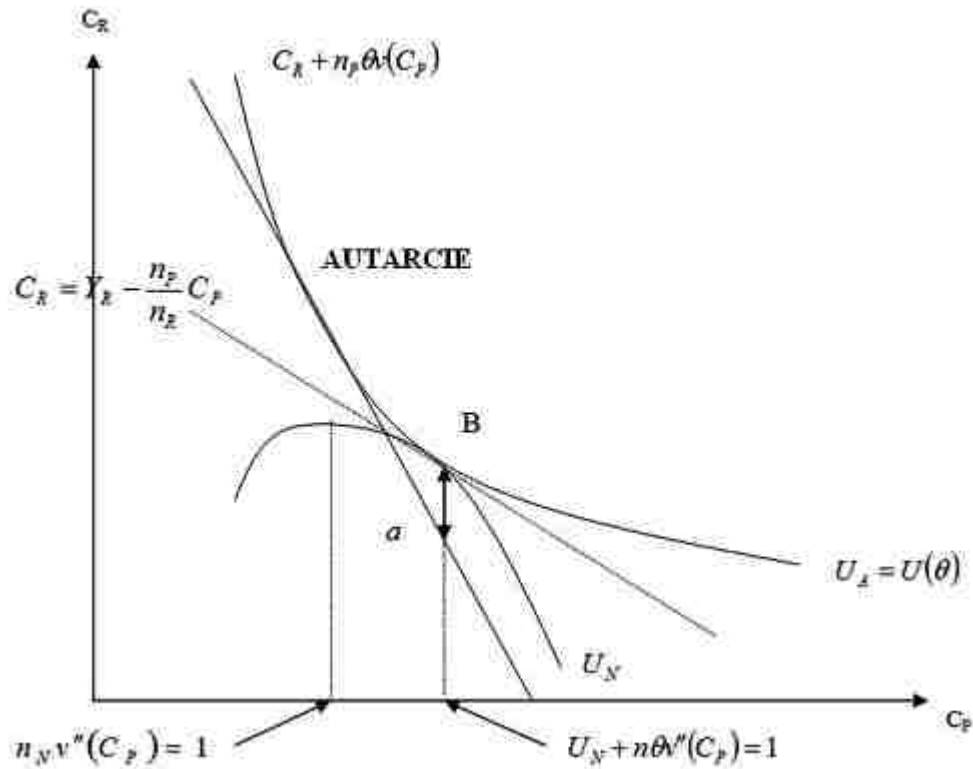
$$C_J = Y_J + \gamma_J a_J \quad (2b)$$

- 15 (2a) spécifie que les transferts des deux bénéficiaires ne peuvent excéder le budget total.

- 16 (2b) exprime la consommation de chaque bénéficiaire comme la somme des revenus générés localement (Y_J) et le produit de l'aide (a_J) par la productivité de l'aide (γ_J). On suppose ici que la productivité de l'aide (γ_J), qui est l'impact marginal de l'aide sur la consommation, devrait suffisamment varier entre les deux bénéficiaires.

- 17 Si la consommation du pauvre au Sud (C_p) est pleinement *observable* et les contraintes budgétaires et de participation des deux bénéficiaires parfaitement respectées, on obtient l'optimum de premier rang (*first best*) où les engagements du Nord et du Sud sont pleinement respectés. On est ici dans un contexte d'information et de comportement parfait :

Graphique 1. Équilibre en information parfaite

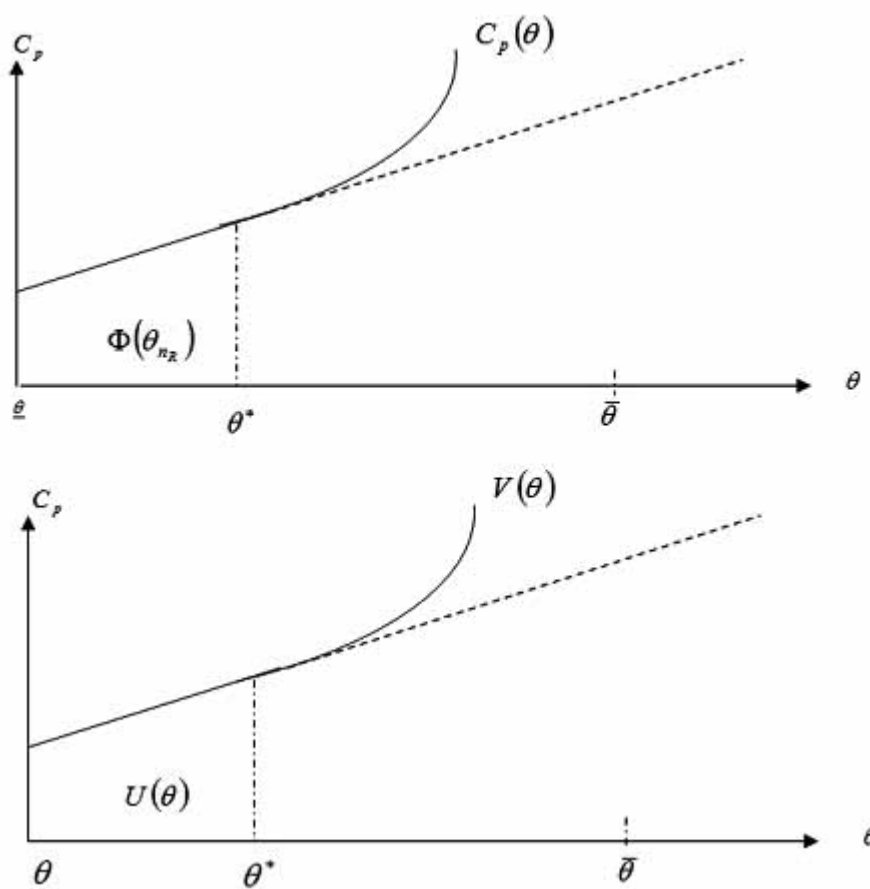


- 18 La courbe concave décroissante est la courbe d'indifférence montrant tous les couples de consommation du riche et du pauvre au Sud $\{C_R, C_P\}$ auxquels chaque gouvernement bénéficiaire du Sud reste indifférent. Tout point en dessous de cette courbe d'indifférence perturbe sa *contrainte de participation*, et tout point au-dessus de cette courbe laisse une rente informationnelle au riche du Sud, laquelle est coûteuse pour le donateur bilatéral et réduit donc la part de l'accroissement de la consommation du pauvre (C_P). La droite décroissante représente la contrainte budgétaire de chaque gouvernement bénéficiaire du Sud (on suppose que les comportements des deux gouvernements R_j sont identiques). Après substitution des deux contraintes budgétaires dans la fonction d'utilité du Nord, la courbe d'indifférence du donateur bilatéral peut être représentée par une courbe en forme de cloche comme dans le graphique 1. Ainsi, le point B est l'optimum sous pleine observabilité. Ce point B représente l'*optimum de first best*, c'est-à-dire en *information parfaite*. Ce monde parfait n'existe qu'en théorie. La réalité atteignable est en *information imparfaite* (*optimum de second best*).

L'optimum de second rang (*second best*)

- 19 À l'étape 2 du jeu séquentiel, les deux pays bénéficiaires choisissent simultanément et indépendamment leurs politiques de redistribution (ou d'investissement) respectives afin de maximiser leurs utilités correspondantes, sous les mêmes contraintes budgétaires (2a) et de participation (2b). Mais comme nous faisons ici l'hypothèse d'*information imparfaite*, le donateur bilatéral n'a pas les moyens d'obtenir l'information privée que lui cache chacun des deux bénéficiaires (différents degrés d'altruisme ou de révélation d'information $\theta_j \neq 1$), ce qui l'oblige à laisser ces deux derniers prélever une rente informationnelle qui réduit, à l'étape 3, l'accroissement de la consommation du pauvre au Sud :

Graphique 2. Impact de l'APD sur la consommation du pauvre et du riche au Sud



- 20 Si la résolution du problème d'anti-sélection dû à l'asymétrie d'information sur le degré d'altruisme θ de chaque gouvernement bénéfici-

ciaire du Sud peut se faire par le mécanisme de révélation sincère ou d'engagement plus ou moins crédible (atténuation de l'aléa moral), il n'en reste pas moins qu'un problème subsiste, celui de l'*incohérence temporelle* liée au décalage entre l'engagement *ex ante* et le décaissement *ex post*. Cette incohérence temporelle remet en cause l'hypothèse de la crédibilité d'engagement des deux acteurs fondamentaux de la relation Principal-Agent (donateur bilatéral N, les deux gouvernements bénéficiaires R_j). Pour atténuer ce problème d'incohérence temporelle, nous allons nous intéresser au régime discrétionnaire qui, bien que plus proche de la réalité (décaissement *ex post*), reste sous optimal et sans technologie d'engagement *ex ante*.

Régime discrétionnaire : sans technologie d'engagement (*third best*)

- 21 Les contrats optimaux de *first* et *second best* sont censés résoudre les problèmes d'aléa moral et d'asymétrie d'information présents dans la plupart des relations Principal-Agent. Mais l'exécution de tels contrats s'avère difficile du fait de l'absence d'une tierce partie (tribunal par exemple) ou de normes implicites de comportements garantissant leur réalisation. L'absence de crédibilité d'engagement des deux acteurs fondamentaux de la relation Principal-Agent nous conduit à partir de la réalité quotidienne de l'aide, c'est-à-dire le régime discrétionnaire, sans technologie d'engagement préalable, mais des décaissements *ex post*, quel que soit le résultat. Ce régime se caractérise par un équilibre sous optimal où les gouvernements bénéficiaires adoptent des comportements stratégiques susceptibles de profiter du dilemme du samaritain auquel le donateur bilatéral se trouve confronté.
- 22 S'il n'y a plus d'incohérence temporelle (pas d'engagement *ex ante*, que des décaissements *ex post*), il reste néanmoins le dilemme du samaritain qui conduit le donateur à davantage décaisser pour combler les défaillances des gouvernements bénéficiaires. L'anticipation de ce dilemme amène les bénéficiaires à dévier de l'objectif de réduction de la pauvreté (accroissement de la consommation du pauvre) fixé par l'aide et à profiter pour accroître leur rente informationnelle. Résul-

tat, on aboutit à un équilibre sous optimal où la consommation du pauvre s'accroît très faiblement au profit de la rente des riches au Sud, accentuant davantage le déséquilibre économique Nord-Sud. De ce fait, l'utilité du donateur altruiste (qui est théoriquement liée à la consommation du pauvre au Sud) reste affectée.

- 23 Pour atténuer ce problème du dilemme du samaritain, il est important de recourir à des intermédiaires institutionnels (IMA, partenariat public-privé) susceptibles de rapprocher l'équilibre sous optimal discrétionnaire de l'équilibre optimal de *second best* d'information incomplète, plus réalisable.

La délégation à une IMA au mandat anti-pauvreté

- 24 Un résultat bien connu de la littérature d'économie politique sur la politique monétaire et fiscale est que la délégation à un agent aux objectifs différents peut aider à relâcher les contraintes incitatives (cas de la délégation de la politique monétaire européenne à une banque centrale indépendante). Svensson (2000) a montré qu'un tel résultat peut s'appliquer au problème d'incohérence temporelle en politique d'aide. Si en réalité les IMA tels que la Banque mondiale et le Fonds Monétaire international ont joué un rôle important et controversé dans l'efficacité de l'aide, il n'en reste pas moins qu'une meilleure adéquation de leur action s'avère nécessaire. C'est l'objet de notre section.
- 25 Les critiques (Havnevik, 1987 ; Summers & Pritchett, 1993) soutiennent que les donateurs bilatéraux devraient prendre leurs distances vis-à-vis du consensus de Washington (accent sur l'efficacité économique au détriment de l'équité sociale)⁵.
- 26 Si Svensson (2000) montre qu'un donateur bilatéral avec une plus faible aversion à la pauvreté (ou un plus fort accent sur l'efficacité globale), accroîtrait le bien-être du pauvre (consommation du pauvre au Sud, C_p), nous considérons que la délégation d'une part du budget d'aide à une IMA indépendante aux préférences différentes de celles du donateur bilatéral, dotée d'une règle d'allocation axée sur le gain d'efficacité globale (*double effet d'efficacité et de redistribution*), serait plus bénéfique à l'objectif de réduction de la pauvreté au Sud. Nous

utilisons le modèle de Hagen (2006) pour soutenir notre assertion. Le résultat intuitif de Hagen (2006) qui corrobore notre assertion peut s'énoncer de la manière suivante par rapport au niveau optimal du degré d'altruisme de la règle d'allocation optimale de l'IMA.

- i) Si $\theta_N = \hat{\theta}$, il n'y a aucun bénéfice à stratégiquement déléguer la politique d'aide à un agent aux préférences différentes de celles du donateur.
- ii) Si $\theta_N \neq \hat{\theta}$, le donateur bénéficiera de la délégation. Si $\theta_N > \hat{\theta}$ ($\theta_N < \hat{\theta}$), l'agent optimal est moins (plus) préoccupé par l'inégalité que N.

27 L'intuition derrière ce résultat est que la délégation n'est bénéfique que lorsqu'il y a un gain d'efficacité. Par elle-même, la distribution *ex post* est optimale pour un donateur N compte tenu de ses préférences. Le problème est que l'allocation discrétionnaire de l'aide génère des effets incitatifs négatifs conduisant à de plus faibles niveaux d'investissement que dans le cas du régime d'engagement *ex ante*. De plus, lorsque $\theta_N \neq 1$, le revenu domestique total des bénéficiaires R_j ⁶ n'est même pas maximisé compte tenu du fait que l'aide est distribuée *ex post*. Alors, changer la règle d'allocation peut avoir des effets positifs. Le type d'IMA choisi est déterminé par le fait que davantage de redistribution en faveur du bénéficiaire R_1 accroît ou réduit le montant de ressources disponibles à l'étape 3, lequel à son tour dépend du degré de préférence du donateur. Le fait que deux donateurs aux antipodes de la ligne des donateurs de l'APD (Etats-Unis, moins préoccupé par la pauvreté que les pays scandinaves champions de l'aide) délèguent leur règle d'allocation à un même agent (IMA : Banque mondiale) se trouve ainsi théoriquement justifié. Ceci constitue, à notre avis, un gain conceptuel dans la recherche de l'efficacité des mécanismes institutionnels actuels de la délégation de l'aide, qu'il s'agisse des institutions de Bretton Woods ou des IMA régionales (Banque africaine de développement ou Banque asiatique de développement), ou de l'Union européenne à travers le Fonds Européen de développement (FED).

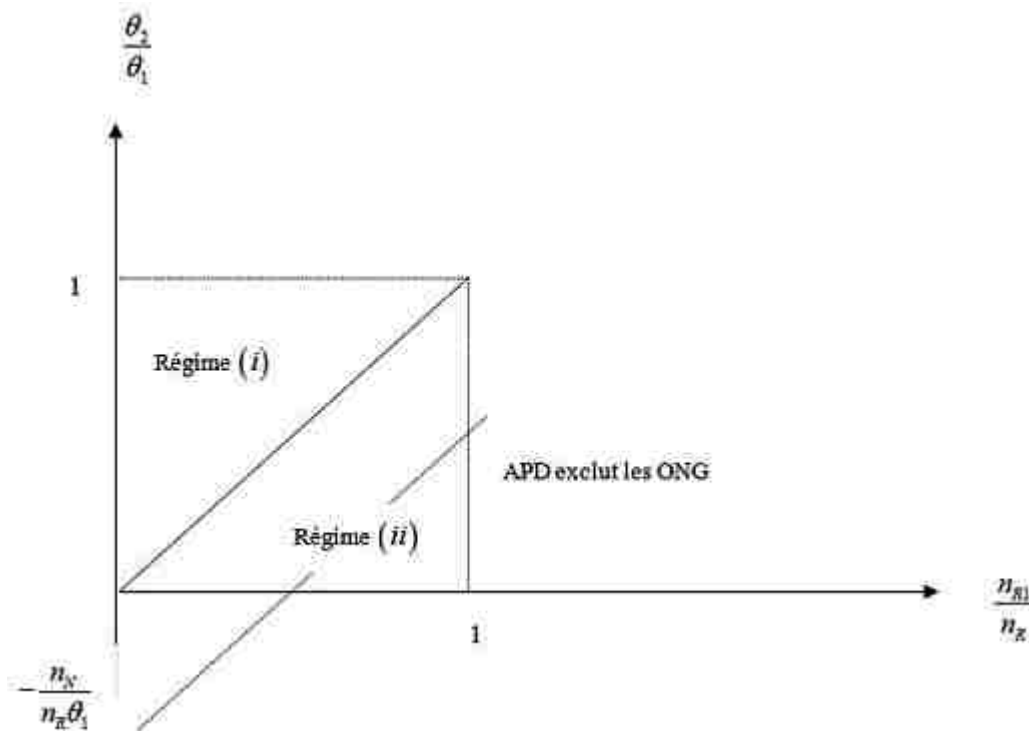
Le partenariat public – privé

28 Deux alternatives non exclusives peuvent être considérées ici : le recours à une firme contractante dans le pays du donateur bilatéral

moyennant une perte minimale d'APD (Svensson, 2000) d'une part, l'incitation des gouvernements bénéficiaires du Sud à une approche contractuelle plus coordonnée des actions volontaires et contributives des ONG locales (Azam et Laffont, 2003) d'autre part.

- 29 – D'un côté, contrairement à la littérature sur l'aide liée généralement perçue comme une aide purement commerciale (Feyzioglu *et al.*, 1996) et hautement fongible (la mauvaise aide chasse la bonne), Svensson (2000) considère qu'en introduisant une tierce partie dans le jeu entre le donateur et les bénéficiaires, il se crée un conflit d'intérêt entre bénéficiaires de l'aide. Ceci influencera à son tour les incitations *ex post* du donateur bilatéral sur l'effort de réforme nécessaires des bénéficiaires. L'hypothèse réaliste ici est que l'aide liée (aide commerciale) est moins efficace que l'aide non liée (APD). La firme contractante, moyennant une perte minimale d'APD servant à la rémunérer, peut contribuer, par le biais d'un partenariat public - privé initié et maîtrisé par le donateur bilatéral (N), à augmenter la consommation du pauvre au Sud (C_p).
- 30 – De l'autre, Azam et Laffont (2003) tentent de modéliser une approche contractuelle plus coordonnée de l'activité contributive des ONG locales. La question posée à ce sujet est la suivante : comment optimiser l'activité contributive des ONG locales à l'augmentation de la consommation du pauvre au Sud si le donateur bilatéral n'élabore son contrat d'APD qu'avec le gouvernement bénéficiaire ? Pour y répondre, la méthode d'analyse est la suivante : les ONG sont modélisées comme un type différent de riches au Sud, avec un degré d'altruisme ($\theta_1 > \theta_2$) plus élevé. L'analyse s'opère selon deux scénarios : d'abord montrer l'inefficacité due à l'absence de coordination entre le gouvernement bénéficiaire et les ONG locales, ensuite restaurer l'efficacité de l'APD conditionnelle liée à la coordination gouvernement bénéficiaire / ONG locales. Les résultats sont les suivantes :
- 31 – en l'absence de coordination entre le gouvernement bénéficiaire R_j et les ONG locales volontaires de C_p (régime ii) dans le contexte de la fongibilité de l'aide, les contrats d'APD excluent l'activité de ces ONG :

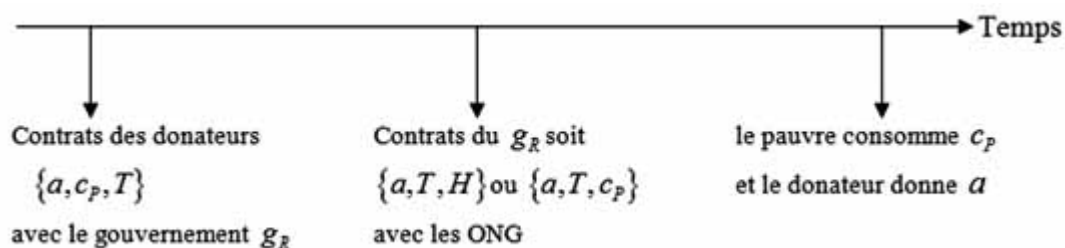
Graphique 3. Impact de l'APD sur les ONG



- 32 – cas de l'efficacité de la restauration de l'action coordonnatrice : s'il y a des ONG locales combattant la pauvreté aux côtés du gouvernement bénéficiaire, le contrat optimal d'APD est un quadruplet $\{a, C_p, T, H\}$. Ceci implique que la conditionnalité ne portera pas uniquement sur les résultats $\{C_p, H\}$ (consommation du pauvre au Sud, système de redistribution incitant les contributions volontaires des deux groupes d'ONG à l'accroissement de C_p), mais aussi sur une variable politique T (plus proche de la pratique courante où la conditionnalité porte principalement sur le respect des équilibres macroéconomiques : par exemple la réduction du déficit budgétaire).
- 33 L'élaboration de ce contrat optimal d'APD peut s'opérer en plusieurs étapes représentées dans le graphique 4.
- 34 A l'étape 1, le donateur bilatéral (N) offre au gouvernement bénéficiaire (R_J) un contrat de type « je vous donne a (APD) si vous contribuez à T et réalisez C_p ». Le gouvernement bénéficiaire du Sud ne rejettera pas cette offre tant que la contrainte de participation des ONG moins altruistes (régime i) est respectée et qu'il sait que l'étape 2 réalisera l'objectif.

- 35 En effet, dans la seconde étape, le gouvernement bénéficiaire du Sud (R_J) offre à toutes les ONG locales (altruistes et moins altruistes) un contrat de type : « Je mets a, T, H dans le système de redistribution si vous réalisez l'objectif C_p ». Ensuite, l'optimisation par les ONG locales assure que le contrat est bien rempli.

Graphique 4. La ligne du temps pour les problèmes des ONG



Conclusion

- 36 La question que nous nous sommes posée dans cet article est de savoir s'il est possible d'élaborer une approche institutionnelle du processus de délivrance de l'APD permettant aux deux acteurs fondamentaux (donateur bilatéral, gouvernements bénéficiaires) de la relation Principal - Agent de résoudre les problèmes d'incohérence temporelle et d'agence (aléa moral, anti-sélection) auxquels ils se trouvent confrontés et ainsi rapprocher l'équilibre sous optimal discrétionnaire de l'optimum de *second best*, plus réalisable (*la référence*).
- 37 Si la délégation par le donateur altruiste de la règle d'allocation de l'aide à un agent aux préférences différentes des siennes justifie de manière théorique le recours utile et nécessaire de différents pays donateurs du Nord aux IMA (Banque mondiale par exemple) pour une meilleure efficacité et crédibilité de l'aide, celle du partenariat public-privé qui introduit une tierce partie (firme privée contractante) aux objectifs plus conflictuels (à but lucratif ou non) dans la relation Principal-Agent de l'aide semble également être une des voies analytiques alternatives complémentaires et non négligeables dans un contexte de globalisation croissante et de développement participatif (intégration de la société civile). La combinaison de ces deux types d'intermédiaires institutionnels (IMA, ONG à but non lucratif ou lucratif) dans la stratégie des acteurs fondamentaux de la relation

Principal-Agent permet d'enrichir les aspects positifs et normatifs de l'architecture internationale du processus de délivrance de l'aide. Si les modèles de Svensson (2000) et de Hagen (2006) présentent une justification théorique de la délégation de la règle d'allocation d'une partie du budget d'aide des donateurs bilatéraux aux antipodes du spectre de l'APD (États-Unis, pays scandinaves) à un agent (IMA) aux préférences différentes des leurs, ceux d'Azam et Laffont (2003) et de Svensson (2000) offrent des perspectives intéressantes en matière de partenariat public – privé, tant sur le plan local (restauration de l'action coordonnatrice du gouvernement bénéficiaire du Sud des contributions des ONG locales) qu'au niveau international (contrat domestique donateur bilatéral – firmes contractantes). En exploitant les institutions domestiques, le donateur bilatéral consolide son degré d'engagement dans le jeu de la politique internationale.

- 38 L'analyse des déterminants institutionnels de la délégation d'une partie du budget d'aide d'un donateur bilatéral plus ou moins altruiste à une IMA aux préférences différentes des siennes participe ainsi à la dynamique de l'efficacité de l'APD dans la perspective de la construction des capacités endogènes de production, de commercialisation et de négociation des pays les moins avancés (PMA) dans un monde de plus en plus globalisé. Dès que ces capacités endogènes de développement seront acquises, l'APD n'aurait plus sa raison d'être, une fois remplie sa mission de facteur d'intégration à l'économie mondialisée, du moins pas sous sa forme actuelle. L'appropriation progressive des processus de développement endogène par les PMA et leur accompagnement approprié par les pays donateurs feront évoluer l'aide au développement vers un statut de véritable partenariat Nord-Sud bénéfique à toutes les parties prenantes. La gestion d'un bien public mondial qu'est la réduction de la pauvreté au Sud deviendra réellement un thème fédérateur pour tous les acteurs du processus de délivrance de l'aide. L'aide au développement pourrait davantage être analysée en termes stratégiques entre partenaires concernés, en termes de politiques publiques internationales s'inscrivant résolument dans la mondialisation plutôt qu'en termes de conditionnalité imposée par le Nord au Sud. L'aide publique au développement, dont la mission serait la réduction de la pauvreté et le renforcement des capacités endogènes des pays du Sud, pourrait ainsi contribuer à une forme d'intégration réussie des PMA à la mondialisation.

- 39 Notre article est actuellement à caractère exploratoire. Les résultats des modèles dont nous nous sommes inspirés exigent des modèles analytiques similaires ou divergents et des confrontations empiriques pour les confirmer ou infirmer. L'objet de nos développements ultérieurs s'appuiera sur certaines observations théoriques et empiriques récentes. Si Besley et Ghatak (2001) montrent, dans le cadre des théories de contrats incomplets et de partenariats public - privé, l'importance des questions de propriété et de motivation dans la délivrance d'un bien public, Svensson (2006) observe, d'un point de vue empirique (cas des dépenses publiques financées par l'aide au système éducatif en Ouganda et en Tanzanie) que l'aide publique au développement (APD) diffère des services financés localement dans les PMA par trois schémas institutionnels : d'abord, la séparation géographique et politique entre bénéficiaires potentiels dans le pays du Sud (pauvres au Sud) et contribuables dans le pays du Nord (électeurs) bloque le processus normal d'appréciation de la performance réelle de l'aide (avec le résultat que personne n'est tenu pour responsable de l'inefficacité de l'aide) ; ensuite, l'aide est globalement une relation intergouvernementale, aussi lier les contraintes politiques aux deux pays souverains (bénéficiaires et donateurs) limite sérieusement les actions du donateur dans la réduction de la pauvreté ; finalement, l'aide est gérée, non pas par une, mais par plusieurs agences, ce qui soulève des problèmes de coordination des objectifs et de coûts élevés.
- 40 Conclusion : trouver des moyens de renforcer la relation de responsabilité entre les différents acteurs impliqués dans la délivrance de l'aide et identifier les coûts de la coordination des objectifs autour du bien public mondial qu'est la réduction de la pauvreté au Sud, constituent des questions importantes auxquelles la communauté internationale est confrontée. Dans ce sens, des recherches sur les différentes formes de partenariats public - privé adaptées aux différents types de développement constituent de nouveaux paradigmes dans le processus de globalisation actuel.

BIBLIOGRAPHIE

- lopment, in Sub-saharan Africa », *Economics and Politics* 11(3), 225-253.
- ALESINA Alberto, DOLLAR David, 2000, « Who gives foreign aid to whom and why? », *Journal of Economic Growth* 5, 33-63.
- AZAM Jean Paul, LAFFONT Jean-Jacques, 2003, « Contracting for aid », *Journal of Development Economics* 70, 25-58.
- BESLEY Timothy, GHATAK Maitreesh, 2001, « Government versus Private Ownership of Public Goods », *The Quarterly Journal of Economics* 116 (4), 1343-1372.
- BOONE Peter, 1996, « Politics and the effectiveness of Foreign aid », *European Economic Review* 40, 289-329.
- BRUCE Neil, WALDMAN Mickael, 1991, « Transfers in kind: Why they can be efficient and non-paternalistic? », *The American Economic Review* 78, 1345-1351.
- Burnside Craig, Dollar David, 2000, « Aid, policies, and growth », *American Economic Review* 90, 847-868.
- CHAUVET Lisa, 2002, « Socio-political Instability and The Allocation of International Aid by Donors », *European Journal of Political Economy* 19, 33-59.
- COATE Stephen, 1995, « Altruism, the Samaritan's Dilemma, and Government Transfer Policy », *The American Economic Review* 80 (1), 46-57, March.
- Collier Paul, 1997, « The failure of conditionality » in Gwin Catherine, Nelson Joan M., (eds), *Perspectives on Aid and Development*, Policy Essay, 22, ODC, Washington, D.C.
- Collier Paul, Dollar David, 1998, « Aid allocation and poverty reduction », *Policy Research Working Paper Series* 2041, The World Bank.
- Dollar David, Svensson Jakob, 1998, « What explains the success or failure of structural adjustment programs? », *Policy Research Working Paper Series* 1938, The World Bank.
- Drazen Allan, 1999, « What is gained by selectively withholding foreign aid? », *Mimeo*, University of Maryland.
- GATTI Roberta, 2005, « Family Altruism and Incentives », *Scandinavian Journal of Economics* 107 (1), 67-81.
- GAUTHIER Bernard, 2005, « Problèmes d'incitations et d'aide au développement: une perspective institutionnelle », *Management International*, HEC Montreal.
- HAGEN Rune Jansen, 2006, « Samaritan Agents? On the Strategic Delegation of Aid Policy », *Journal of Development Economics* 70, 249-263.
- HAGEN Rune Jansen, 2000, « Aspects of The Political Economy of Foreign Aid », *Working Paper* 66/00, Foundation of Research in Economics and Business Administration Bergen.
- Havnevik Kjell J., 1988, *State intervention and peasant responses in Tanzania*, University of Bradford, PhD thesis.
- LINDBECK Assar, WEIBULL Jorgen W., 1988, « Altruism and Time Consistency: The Economics of Fait accompli », *Journal of Political Economy* 96, 1165-1182.
- MAYER Wolfgang, MOURMOIRAS Alexandros, 2005, « The Political Economy of IMF Conditionality: A Common Agency Model », *Review of Development Economics* 9 (4), 449-466.

MURRELL Peter, 2002, « The interactions of Donors, contractors, and Recipients in implementing Aid for Institutional Reform », in Martins, B. et al., *The Institutional Economics of Foreign Aid*, Robert Lansink (ed.).

PEDERSEN Karl R., 2001, « The Samaritan's Dilemma and The Effectiveness of Development Aid », *International Tax and Public Finance* 8, 93-103.

REED Darryl, REED Ananya Mukherje, 2009, « Partnerships for Development: Four Models of Business Involvement », *Journal of Business Ethics* 90, 3-37.

Summers Lawrence H., Pritchett Lant, 1993, « Wealthier is wealthier », *Policy Research Working Paper series* 1150, The World Bank.

Svensson Jakob, 1999, « Aid, growth and democracy », *Economica and Politics*, 11,

275-297.

SVENSSON Jakob, 2000, « When is Foreign Aid Policy Credible? Aid Dependence and Conditionality », *Journal of Development Economics* 61, 61-84.

SVENSSON Jakob, 2000, « Foreign Aid and Rent-Seeking », *Journal of International Economics* 51, 437-461.

Svensson Jakob, 2003, « Why conditional aid does not work and what can be done about it? », *Journal of Development Economics*, 70, 2, 381-402.

SVENSSON Jakob, 2006, « The Institutional Economics of Foreign Aid », *Swedish Economic Policy Review* 13, 115-137.

TORSVIK Gaute, 2005, « Foreign Economic Aid; Should Donors Cooperate? », *Journal of Development Economics* 77 (2005), 503-515.

NOTES

1 IMA : Institutions multilatérales d'aide telles que la Banque mondiale ou autres.

2 ONG : Organisations non gouvernementales.

3 Le dilemme du samaritain est formalisé, entre autres, par : Lindbeck A., Weibull J., 1988, Svensson, 2000, Azam et Laffont, 2003.

4 Adopter un comportement de passager clandestin revient à dévier de l'objectif de réduction de la pauvreté visé.

5 Sélectivité au détriment de la réduction de la pauvreté. Le consensus de Washington, d'inspiration libérale, proposé par John Williamson (1989) pour promouvoir la croissance et adopté par les institutions financières de Bretton Woods (FMI, Banque mondiale), contient des points rejetés par Bhagwati (2005), dénonçant la « croissance appauvrissante » du libre-échange, et par le prix Nobel d'économie en 2001 (J. Stiglitz, 2003), néo-keynésien privilégiant l'information imparfaite.

6 R_j représente le revenu domestique total disponible à l'étape 3 du jeu séquentiel dans chacun des deux pays bénéficiaires.

RÉSUMÉS

Français

Dans le cadre d'une relecture de l'espace de coopération Nord-Sud, nous nous proposons de synthétiser l'utilisation du modèle Principal-Agent du contrat d'agence pour comprendre les déterminants contractuels et institutionnels de l'efficacité du processus de délivrance de l'APD. Si nous considérons l'APD, à l'image du modèle d'Azam-Laffont (2003), comme un contrat dans lequel un donateur bilatéral altruiste cherche à transférer une aide exogène à deux pays bénéficiaires pour réduire la pauvreté au Sud (BPM ^[1]), il n'en reste pas moins que son anticipation affecte négativement les motivations des gouvernements bénéficiaires à élaborer des politiques appropriées.

Pour atténuer les conséquences de ce dilemme du samaritain, nous montrons qu'à défaut d'assurer des contrats optimaux (*first best*) et (*second best*), le recours à des intermédiaires institutionnels plus ou moins altruistes (IMA) d'une part, et à des partenariats public privé (gouvernement du Sud – ONG locales et firmes privées contractantes) mieux maîtrisés d'autre part, peut permettre aux deux acteurs fondamentaux de réduire les problèmes d'aléa moral et d'asymétrie d'information auxquels ils sont confrontés, et donc de se rapprocher de l'optimum de second rang, plus réalisable. Enfin, nous amorçons un début de réflexion sur une vision globale du processus de délivrance de l'APD dans un monde de plus en plus globalisé et confronté à la question des biens publics mondiaux (BPM).

[1] BPM : nous considérons ici la réduction de la pauvreté au Sud comme un bien public mondial à l'image des objectifs de développement du millénaire définis par l'ONU en 2000 et du modèle Azam-Laffont (2003).

English

In the context of a new reading of the North-South partnership space, we propose to synthesize the use the Principal-Agent model of agency contract to understand contractual and institutional determinants of the foreign aid process. If we regard foreign aid as an agency contract in which a donor from North, paternalistic altruist (Principal), gives a transfer to two governments of South, responsible of the local revenues distribution (Agent), in return for poverty reduction (global public good, GPG, see Azam-Laffont, 2003), it nevertheless remains that its anticipation will negatively affect the agents incentives to implement appropriate policies.

In order to mitigate this Samaritan Dilemma, we show that failing to device optimal contracts (*first and second best*), bilateral donors countries can positively delegate part of their aid budget to institutional intermediates such as multilateral aid institutions (MAIs, knowledge banks) and civil soci-

eties (public-private partnerships: NGOs and private contractors firms). This could help bilateral donors and recipient countries mitigating the time-inconsistency and asymmetric information problems in foreign aid policy, and therefore getting closer to the second best contract.

INDEX

Mots-clés

aide publique au développement (APD), contrat optimal, délégation à des institutions multilatérales d'aide, partenariats public privé (PPP), réduction de la pauvreté au Sud (BPM)

Keywords

Delegate part of aid budget to multilateral aid institutions (MAI), Foreign aid process, optimal contracts (first and second best), Poverty reduction in the South (Global Public good-GPG), Public-private partnerships (PPP)

AUTEUR

Gabriel M. Bissiriou

Enseignant-chercheur à l'université de Strasbourg (UDS) et à l'université de Haute-Alsace à Mulhouse (UHA), membre de l'Observatoire des politiques économiques européennes (OPEE) de l'UDS, docteur en sciences économiques de l'université Louis Pasteur de Strasbourg, Gabriel Bissiriou prépare actuellement son habilitation à diriger les recherches et est l'auteur de plusieurs publications sur la finance internationale, notamment sur l'approche de la relation principal-agent de l'aide publique au développement (APD), les relations Nord-Sud, la volatilité des produits dérivés, le rôle des investissements socialement responsables (ISR) et de la responsabilité sociale des entreprises (RSE) dans le développement durable des pays du Sud, les partenariats publics-privés dans le financement de l'entrepreneuriat, et le développement du capital-risque en France et en Allemagne.

IDREF : <https://www.idref.fr/032039913>

ISNI : <http://www.isni.org/0000000000617589>

BNF : <https://data.bnf.fr/fr/12314593>